

Dotyczy:

Odpowiedzi nr 1 na zapytanie z dnia 17.02.2025 roku do „**Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych i ich ewentualnych zwrotów a także świadczenie usługi odbioru przesyłek dla Urzędu Gminy w Bochni**”

Pytanie 1

Zamawiający w SWZ (IV Opis przedmiotu zamówienia ust. 6 pkt 1) oraz we wzorze umowy w par. 1a ust. 1 określił wymagania w zakresie kryterium zatrudnienia, wskazując:

- 1) Zgodnie z art. 95 ustawy PZP Zamawiający wymaga, aby przez cały okres realizacji zadania czynności bezpośrednio związane z wykonywaniem zamówienia, tj. osoba przyjmująca oraz dostarczająca przesyłki były wykonywane przez osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz.U.2023.1465 tj. z dnia 2023.07.31); niezależnie od tego czy te prace będzie wykonywał Wykonawca, Podwykonawca lub dalszy Podwykonawca.

Wykonawca prosi o potwierdzenie, czy słusznie interpretuje ten zapis, zgodnie z poniższym zapisem:

Zgodnie z art. 95 ustawy PZP Zamawiający wymaga, aby przez cały okres realizacji zadania czynności bezpośrednio związane z wykonywaniem zamówienia, tj. osoba przyjmująca oraz dostarczająca przesyłki były wykonywane przez osoby zatrudnione na podstawie stosunku pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz.U.2023.1465 tj. z dnia 2023.07.31); niezależnie od tego czy te prace będzie wykonywał Wykonawca, Podwykonawca lub dalszy Podwykonawca

Odpowiedź nr 1

Zamawiający informuję, iż interpretacja zapisu przez Wykonawcę jest prawidłowa. Zgodnie z przytoczonym zapisem, Zamawiający wymaga, aby wszystkie czynności związane z realizacją zamówienia, w tym przyjmowanie i dostarczanie przesyłek, były wykonywane przez osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę, zgodnie z ustawą Kodeks pracy.

Zapis ten wskazuje, że wymóg dotyczy nie tylko Wykonawcy, ale również Podwykonawców i dalszych Podwykonawców, co oznacza, że wszystkie osoby wykonujące te czynności muszą być zatrudnione na umowę o pracę, bez względu na to, kto faktycznie wykonuje pracę.

Pytanie 2

Zamawiający w SWZ (IV Opis przedmiotu zamówienia ust. 6 pkt 2) oraz we wzorze umowy w par. 1a ust. 5 określił wymogi kontrolne w zakresie spełnienia przez Wykonawcę kryterium zatrudnienia, wskazując:

„Wykonawcę obciąża obowiązek aktualizowania wskazanego wykazu w terminie 3 dni licząc od dnia wystąpienia zdarzenia w postaci zatrudnienia kolejnych osób wykonujących czynności, o których mowa w pkt.1) – nie ujętych w dotychczasowym wykazie”

Mając na uwadze fakt, że przedmiotowe postępowanie dotyczy usług pocztowych wykonywanych w okresie 36 miesięcy i duże prawdopodobieństwo wystąpienia zmian pracowników wykazanych w

oświadczeniu przedłożonym w terminie do 7 dni od dnia zawarcia umowy, Wykonawca wnosi o zmianę powyższego zapisu, na postanowienia o brzmieniu:

„Wykonawca na każde wezwanie Zamawiającego, w terminie do 7 dni od daty otrzymania wezwania przedłoży Zamawiającemu aktualne oświadczenie potwierdzające, że pracownicy Wykonawcy, podwykonawcy lub dalszego podwykonawcy są zatrudnieni przez cały okres realizacji przedmiotu zamówienia na podstawie stosunku pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz.U.2023.1465 tj. z dnia 2023.07.31)”

Odpowiedź nr 2

Zamawiający nie zgadza się na zmianę w/w postanowień SWZ i projektu umowy.

Zgodnie z ustawą Prawo Zamówień Publicznych na Zamawiającym ciąży obowiązek określenia wymagań związanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia pracowników na podstawie umowy o pracę oraz określenia uprawnień w zakresie kontroli spełniania przez wykonawcę opisanych wymagań. Zamawiający określił sposób kontroli poprzez złożenie przez wykonawcę oświadczenia wraz z jego aktualizacjami w odpowiednich terminach.

Pytanie 3

Zamawiający we wzorze umowy w par. 3 ust. 2 pkt 1) a)-f) określił wymagania w zakresie terminowości przesyłek wskazując:

- a) ekonomiczne — przesyłka nierejestrowana nie będąca przesyłką najszybszej kategorii,
- b) ekonomiczne priorytetowe — przesyłka nierejestrowana najszybszej kategorii (deklarowany czas dostarczenia adresatowi w kraju wynosi maksymalnie 2 dni od dnia jej nadania),
- c) polecone ekonomiczne - przesyłka rejestrowana będąca przesyłką listową z gwarancją Wykonawcy na przemieszczanie i doręczanie w sposób zabezpieczający ją przed utratą, ubytkiem zawartości lub uszkodzeniem (deklarowany czas dostarczenia adresatowi w kraju wynosi maksymalnie 4 dni od dnia jej nadania),
- d) polecone priorytetowe — przesyłka rejestrowana będąca przesyłką listową z gwarancją Wykonawcy na przemieszczanie i doręczanie w sposób zabezpieczający ją przed utratą, ubytkiem zawartości lub uszkodzeniem najszybszej kategorii (deklarowany czas dostarczenia adresatowi w kraju wynosi maksymalnie 2 dni od dnia jej nadania),
- e) polecone ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru (ZPO) — przesyłka rejestrowana listowa przyjęta za potwierdzeniem nadania i doręczona za pokwitowaniem odbioru (deklarowany czas dostarczenia adresatowi w kraju wynosi maksymalnie 4 dni od dnia jej nadania),
- f) polecone priorytetowe ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru (ZPO) — przesyłka rejestrowana o przyspieszonym trybie doręczenia przyjęta za potwierdzeniem nadania doręczona za pokwitowaniem odbioru (deklarowany czas dostarczenia adresatowi w kraju wynosi maksymalnie 2 dni od dnia jej nadania),

Wykonawca informuję, że zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 9 stycznia 2004 r. w sprawie warunków wykonywania powszechnych usług pocztowych, zmianie uległy wskaźniki terminowości doręczeń przesyłek w obrocie krajowym.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o modyfikację powyższego zapisu na postanowienia o brzmieniu:

- a) ekonomiczne — przesyłka nierejestrowana nie będąca przesyłką najszybszej kategorii,
- b) ekonomiczne priorytetowe — przesyłka nierejestrowana najszybszej kategorii (deklarowany czas dostarczenia adresatowi w kraju wynosi maksymalnie 3 dni od dnia jej nadania),
- c) polecone ekonomiczne - przesyłka rejestrowana będąca przesyłką listową z gwarancją Wykonawcy na przemieszczanie i doręczanie w sposób zabezpieczający ją przed utratą,

- ubytkiem zawartości lub uszkodzeniem (deklarowany czas dostarczenia adresatowi w kraju wynosi maksymalnie **5** dni od dnia jej nadania),
- d) polecone priorytetowe — przesyłka rejestrowana będąca przesyłką listową z gwarancją Wykonawcy na przemieszczanie i doręczanie w sposób zabezpieczający ją przed utratą, ubytkiem zawartości lub uszkodzeniem najszybszej kategorii (deklarowany czas dostarczenia adresatowi w kraju wynosi maksymalnie **3** dni od dnia jej nadania),
 - e) polecone ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru (ZPO) — przesyłka rejestrowana listowa przyjęta za potwierdzeniem nadania i doręczona za pokwitowaniem odbioru (deklarowany czas dostarczenia adresatowi w kraju wynosi maksymalnie **5** dni od dnia jej nadania),
 - f) polecone priorytetowe ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru (ZPO) — przesyłka rejestrowana o przyspieszonym trybie doręczenia przyjęta za potwierdzeniem nadania doręczona za pokwitowaniem odbioru (deklarowany czas dostarczenia adresatowi w kraju wynosi maksymalnie **3** dni od dnia jej nadania),

Odpowiedź nr 3

Poprawiono zapisy umowy w § 3 ust. 2 pkt 1) a)-f) dotyczące wymagań w zakresie terminowości przesyłek.

Pytanie 4

Zamawiający we wzorze umowy w par. 3 ust. 5 pkt 1) określił wymagania w zakresie terminowości nadawanych przesyłek pocztowych, określając:

5. Wykonawca **gwarantuje**, że:

- 1) krajowe przesyłki listowe rejestrowane priorytetowe nadawane przez Zamawiającego, w danym miesiącu kalendarzowym zostaną doręczone w taki sposób, że minimum 90% wolumenu przesyłek z danego miesiąca kalendarzowego nadanych przez Zamawiającego, zostanie doręczone lub awizowane w terminie do 2 dni od dnia nadania, przy czym przesyłki przekazane po godzinie 15:00 uznaje się za nadane w następnym dniu roboczym;
- 2) krajowe przesyłki listowe rejestrowane nie będące przesyłkami najszybszej kategorii (niepriorytetowe) nadawane przez Zamawiającego, w danym miesiącu kalendarzowym zostaną doręczone w taki sposób, że minimum 97% wolumenu przesyłek z danego miesiąca kalendarzowego nadanych przez Zamawiającego, zostanie doręczone lub awizowane w terminie do 5 dni od dnia nadania, przy czym przesyłki przekazane po godzinie 15:00 uznaje się za nadane w następnym dniu roboczym.
- 3) każda krajowa przesyłka listowa rejestrowana, zostanie doręczona lub w przypadku braku możliwości doręczenia, awizowana w terminie do 14 dni od dnia nadania, przy czym przesyłki przekazane po godzinie 15:00 uznaje się za nadane w następnym dniu roboczym.

Mając na uwadze fakt, że Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 stycznia 2004 r. w sprawie warunków wykonywania powszechnych usług pocztowych określa minimalne deklarowane wskaźniki terminowości doręczania przesyłek pocztowych Wykonawca wnosi o zmianę treści powyższego zapisu, na postanowienia o brzmieniu:

5. Wykonawca **deklaruje**, że:

- 1) krajowe przesyłki listowe rejestrowane priorytetowe nadawane przez Zamawiającego, w danym miesiącu kalendarzowym zostaną doręczone w taki sposób, że minimum 90% wolumenu przesyłek z danego miesiąca kalendarzowego nadanych przez Zamawiającego, zostanie doręczone lub awizowane w terminie do 2 dni od dnia nadania, przy czym przesyłki przekazane po godzinie 15:00 uznaje się za nadane w następnym dniu roboczym;
- 2) krajowe przesyłki listowe rejestrowane nie będące przesyłkami najszybszej kategorii (niepriorytetowe) nadawane przez Zamawiającego, w danym miesiącu kalendarzowym zostaną doręczone w taki sposób, że minimum 97% wolumenu przesyłek z danego miesiąca kalendarzowego nadanych przez Zamawiającego, zostanie doręczone lub awizowane w terminie do 5 dni od dnia nadania, przy czym przesyłki przekazane po godzinie 15:00 uznaje się za nadane w następnym dniu roboczym.

- 3) każda krajowa przesyłka listowa rejestrowana, zostanie doręczona lub w przypadku braku możliwości doręczenia, awizowana w terminie do 14 dni od dnia nadania, przy czym przesyłki przekazane po godzinie 15:00 uznaje się za nadane w następnym dniu roboczym.

Odpowiedź nr 4

Zamawiający podtrzymuje stanowisko jak wskazano we wzorze umowy § 3 ust. 5 pkt 1) dotyczące wymagań w zakresie terminowości nadawania przesyłek pocztowych.

Pytanie 5

Zamawiający we wzorze umowy w par. 8 ust. 4 określił karę umowną w wysokości 2.000 zł. za każdy przypadek nieprzedłożenia stosownych dokumentów potwierdzających spełnienie przez Wykonawcę lub Podwykonawcę wymogu zatrudnienia.

Wykonawca wnosi o zmniejszenie wysokości kary umownej z tego tytułu do kwoty 1.000 zł.

Odpowiedź nr 5

Zamawiający nie zgadza się na zmianę w/w postanowień zawartych we wzorze umowy § 8 ust.4

Pytanie nr 6

Zamawiający we wzorze umowy w par. 8 ust. 10 określił, że Wykonawca wyraża zgodę na potrącenie kar umownych z przysługującego mu wynagrodzenia.

W celu zachowania przejrzystości rozliczeń pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą wnosi o zmianę powyższego zapisu na postanowienia o brzmieniu:

„Ewentualne kary umowne z tytułu realizacji niniejszej umowy Wykonawca zapłaci na rzecz Zamawiającego po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego na podstawie noty księgowej płatnej w terminie 14 dni od daty jej wystawienia.

Odpowiedź nr 6

Zamawiający nie zgadza się na zmianę w/w postanowień zawartych we wzorze umowy § 8 ust. 10.

Pytanie nr 7

Zamawiający we wzorze umowy w par. 9 dopuszcza zmianę wysokości wynagrodzenia za realizację przedmiotu zamówienia, w przypadku zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia oraz zmiany wskaźnika wzrostu cen i usług konsumpcyjnych.

Ze względu na fakt, iż przedmiotowa umowa zawierana jest na okres dłuższy niż 12 miesięcy, dopuszcza zmianę wysokości wynagrodzenia należnego Wykonawcy w przypadku zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej, ustalonych na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2022 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę. W przypadku powszechnych usług pocztowych, Zmiany o których wspomina ustawodawca są uwzględniane są przy ustalaniu cen, a następnie ich akceptacji przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej. Należy zwrócić uwagę, iż w przedmiocie zamówienia Zamawiający wskazał 36 - miesięczny okres obowiązywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, natomiast Wykonawca jako operator wyznaczony, zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Zgodnie z art. 57 Ustawy Prawo Pocztove operator wyznaczony jest zobligowany do przedłożenia Prezesowi UKE projektu cennika usług powszechnych, który co do zasady nie może przekroczyć maksymalnych rocznych poziomów opłat za usługi powszechne określonych w decyzji, o której mowa w art. 55 ust. 1 Prawa pocztowego, dotyczącym przystępności cenowej tych usług. Natomiast przepisy art. 53 i 54 ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmiany cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w

wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w SWZ, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych – nie tylko z zakresu Prawa Pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny, zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze publicznym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Czy mając na uwadze powyższe Zamawiający uwzględni w treści postanowień paragrafu 9 wzoru umowy dodanie ust. 5) o brzmieniu:

„Ceny jednostkowe podane przez Wykonawcę nie będą podlegały zmianom przez pierwsze 12 miesięcy realizacji umowy. Przez następny okres obowiązywania umowy wynagrodzenie Wykonawcy stanowić będzie iloczyn ilości przesyłek poszczególnych rodzajów zrealizowanych w okresie miesięcznym i cen jednostkowych za poszczególne rodzaje tych przesyłek określonych w aktualnym cenniku Wykonawcy po jego uprzednim przesłaniu i akceptacji przez Zamawiającego. W przypadku braku akceptacji każda ze stron może rozwiązać umowę z miesięcznym okresem wypowiedzenia, bez naliczania kar umownych z tytułu odstąpienia od umowy”.

Odpowiedź nr 7

Zamawiający zgadza się na zmianę umowy w następującym zakresie: w § 9 ust.2 dodaje się pkt.9 o brzmieniu: „9) zmian cen jednostkowych w przypadku zmiany cennika powszechnych usług pocztowych świadczonych przez operatora wyznaczonego, o których mowa w art. 53 i 54 ustawy Prawo pocztowe, z tym zastrzeżeniem że zmiana wynagrodzenia wywołana w/w przyczyną nastąpi nie wcześniej jak po upływie 12 miesięcy od rozpoczęcia realizacji umowy. Wykonawca będzie zobowiązany do przesłania Zamawiającemu nowego cennika usług celem jego akceptacji. W przypadku braku akceptacji każda ze stron może rozwiązać umowę z miesięcznym okresem wypowiedzenia.”

**Kierownik
Wydziału Inwestycji
i Funduszy Strukturalnych**

mgr Agnieszka Grzymek

(podpisano elektronicznie)