

DECYZJA

Na podstawie art. 71 ust. 2 pkt 2, art. 72 ust 1 pkt 10, art. 73 ust. 1, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 84 i art. 85 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247) w związku z art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) oraz zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 2 w związku z § 3 ust. 1 pkt 62 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839), po rozpatrzeniu wniosku inwestora Zarządu Województwa Opolskiego złożonego za pośrednictwem Zarządu Dróg Wojewódzkich w Opolu, ul. Oleska 127, 45 – 231 Opole z dnia 12.11.2020 r. (data wpływu 18.11.2021 r.) w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia pod nazwą: „**Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 461 w m. Dąbrówka Łubniańska i Łubniany**”. Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 461 na odcinku przebiegającym przez miejscowości Łubniany w ciągu ul. Opolskiej i Dąbrówka Łubniańska w ciągu ulicy Oleskiej, który dotyczy odcinka w km od 9+780 do 12+260,95.

stwierdzam

brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pod nazwą: „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 461 w m. Dąbrówka Łubniańska i Łubniany”. Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 461 na odcinku przebiegającym przez miejscowości Łubniany w ciągu ul. Opolskiej i Dąbrówka Łubniańska w ciągu ulicy Oleskiej, który dotyczy odcinka w km od 9+780 do 12+260,95 w wariantcie inwestorskim, realizowanego przez Zarząd Dróg Wojewódzkich w Opolu, ul. Oleska 127, 45 – 231 Opole na podstawie pełnomocnictwa Zarządu Województwa Opolskiego i określam następujące środowiskowe uwarunkowania zgody na realizację wyżej wymienionego przedsięwzięcia:

1. Rodzaj i miejsce realizacji przedsięwzięcia.

a) Rodzaj przedsięwzięcia.

Planowane przedsięwzięcie polegać będzie na rozbudowie odcinka drogi wojewódzkiej nr 461 przebiegającego przez miejscowości Łubniany w ciągu ul. Opolskiej i Dąbrówka Łubniańska w ciągu ulicy Oleskiej.

b) Miejsce realizacji przedsięwzięcia.

Planowane przedsięwzięcie realizowane będzie na terenie gminy Łubniany, w miejscowościach Łubniany w ciągu ul. Opolskiej i Dąbrówka Łubniańska w ciągu ulicy Oleskiej.

2. Warunki wykorzystywania terenu w fazie realizacji i eksploatacji, ze szczególnym uwzględnieniem konieczności ochrony cennych wartości przyrodniczych, zasobów naturalnych i zabytków oraz ograniczenia uciążliwości dla terenów sąsiednich.

Planowane przedsięwzięcie należy realizować z uwzględnieniem następujących warunków:

- a) wszelkie prace w obrębie planowanej inwestycji wykonać przy użyciu sprawnego technicznie sprzętu, eksploatowanego i konserwowanego w prawidłowy sposób, który zapewni zabezpieczenie środowiska wodno-gruntowego przed wyciekami paliw i płynów technicznych;
- b) powstające na etapie eksploatacji przedsięwzięcia odpady inne niż niebezpieczne magazynować selektywnie w wyznaczonym miejscu, w sposób zabezpieczający środowisko wodno-gruntowe.

3. Wymagania dotyczące ochrony środowiska konieczne do uwzględnienia w dokumentacji wymaganej do decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej:

- a) wycinkę drzew i krzewów przeprowadzić poza sezonem lęgowym ptaków, tj. poza okresem od 1 marca do 15 października lub jeżeli konieczne jest ich prowadzenie w sezonie lęgowym prace wykonać pod nadzorem ornitologa;
- b) w przypadku stwierdzenia konieczności wykonywania prac powodujących łamanie zakazów obowiązujących względem gatunków chronionych, przed przystąpieniem do nich należy wystąpić o uzyskanie zezwolenia na realizację czynności zakazanych, wydanego w trybie określonym w art. 56 ustawy o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55 z późn. zm.);
- c) drzewa i krzewy, które nie będą wycinane zabezpieczyć przed uszkodzeniem np. poprzez obłożenie deskami;
- d) pod koronami drzew nie magazynować materiałów budowlanych lub mas ziemnych, a także nie dopuszczać pod nimi postoju maszyn budowlanych;
- e) wykopy zabezpieczyć przed przedostaniem się do gruntu substancji szkodliwych dla środowiska wodnego;
- f) zaplecze budowy, a w szczególności miejsca postoju, tankowania i naprawy pojazdów, zabezpieczyć przed przedostaniem się substancji ropopochodnych do gruntu i wód oraz zlokalizować w oddaleniu min. 50 m od zbiorników i skarp cieków wodnych;
- g) zaplecze wyposażać w środki do neutralizacji rozlanych substancji ropopochodnych (sorbenty), w sytuacjach awaryjnych, takich jak np. wyciek paliwa, podjąć natychmiastowe działania w celu usunięcia awarii oraz usunięcia zanieczyszczonego gruntu – zanieczyszczony grunt należy przekazać podmiotom uprawnionym do jego transportu i rekultywacji lub unieszkodliwienia;
- h) w przypadku konieczności odwodnienia wykopów, prace odwodnieniowe prowadzić bez konieczności trwałego obniżenia poziomu wód gruntowych; do minimum ograniczyć czas odwadniania wykopów oraz ograniczyć wpływ prac do terenu działki inwestycyjnej; wody z odwodnienia odprowadzać w sposób nie powodujący zalewania terenów sąsiedzkich oraz niezmieniający stanu wody na gruncie;
- i) eksploatacja przedsięwzięcia winna być prowadzona w sposób najmniej uciążliwy dla otoczenia z zastosowaniem rozwiązań organizacyjnych i technicznych pozwalających ograniczyć emisję hałasu do środowiska.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 12.11.2020 r. (data wpływu 18.11.2021 r.) inwestor Zarząd Województwa Opolskiego za pośrednictwem Zarządu Dróg Wojewódzkich w Opolu, ul. Oleska 127, 45 – 231 Opole, uzupełnionym przy piśmie z dnia 04.01.2021 r., zwrócił się do Wójta Gminy Łubniany o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia pod nazwą: „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 461 w m. Dąbrówka Łubniańska i Łubniany”. Do wniosku dołączono wymagane załączniki, o których mowa w art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247).

Zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247) dane o złożonym wniosku zostały umieszczone w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie, na stronie internetowej www.bip.lubniany.pl, prowadzonym przez Wójta Gminy Łubniany.

W dniu 18.11.2020 r. zostało wszczęte postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie. Ustalono, że liczba stron postępowania wynosi powyżej 10 i w związku z tym, zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247) strony zostały poinformowane o wszczęciu oraz o wszystkich czynnościach w prowadzonym postępowaniu przy pomocy obwieszczeń.

O wszczęciu postępowania oraz o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy i składania uwag i wniosków w toku postępowania, a także o wystąpieniu o wydanie opinii, co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia do

Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Opolu oraz do Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Opolu, poinformowano strony przy pomocy obwieszczeń:

- Nr RG.6220.15.02.2020.RS z dnia 15.01.2021 r. - wywieszone na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Łubnianach ul. Opolska 104, 46-024 Łubniany w terminie od 15.01.2021 r. do 01.02.2021 r.
- Nr RG.6220.15.02.2020.RS z dnia 15.01.2021 r. - wywieszone na tablicy ogłoszeń sołectwa Łubniany w terminie od 15.01.2021 r. do 01.02.2021 r.
- Nr RG.6220.15.02.2020.RS z dnia 15.01.2021 r. - wywieszone na tablicy ogłoszeń sołectwa Dąbrówka Łubniańska w terminie od 15.01.2021 r. do 01.02.2021 r.
- na stronie internetowej www.bip.lubniany.pl w dniu 15.01.2021 r.

W trakcie prowadzonego postępowania żadna ze stron nie wniosła uwag.

Planowana inwestycja polegać będzie na rozbudowie drogi wojewódzkiej nr 461 w miejscowości Dąbrówka Łubniański i Łubniany. Rozbudowa obejmuje budowę ciągu pieszo-jezdnego, budowę chodnika i zatok autobusowych, przebudowę obiektów mostowych, budowę kanalizacji deszczowej, przebudowę oświetlenia ulicznego, dostosowanie parametrów technicznych przebudowywanych dróg i dostosowanie niwelety drogi do terenu istniejącego.

Długość odcinka drogi przeznaczonego do rozbudowy w związku z planowanym zadaniem inwestycyjnym wynosi ok. 2,5 km. W związku z tym stwierdzono, że planowane przedsięwzięcie, zgodnie § 3 ust. 1 pkt 62 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839) – *drogi o nawierzchni twardej o całkowitej długości przedsięwzięcia powyżej 1 km inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 31 i 32 lub obiekty mostowe w ciągu drogi o nawierzchni twardej, z wyłączeniem przebudowy dróg lub obiektów mostowych, służących do obsługi stacji elektroenergetycznych i zlokalizowanych poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody*, należy do grupy przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Zgodnie z art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247) Wójt Gminy Łubniany zwrócił się o wydanie opinii, co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania w/w przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby – co do zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu (pismo nr RG.6220.15.03.2020.RS z dnia 15.01.2021 r.) do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Opolu (pismo nr RG.6220.15.04.2020.RS z dnia 15.01.2021 r.) oraz do Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Opolu (pismo nr RG.6220.15.05.2020.RS z dnia 15.01.2021 r.).

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Opolu wydał opinię nr NZ.9022.8.5.2021.EK z dnia 27.01.2021 r. (data wpływu 29.01.2021 r.), w której stwierdził, że nie ma potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia, wnosząc uwagę: eksploatacja przedsięwzięcia winna być prowadzona w sposób najmniej uciążliwy dla otoczenia z zastosowaniem rozwiązań organizacyjnych i technicznych pozwalających ograniczyć emisję hałasu do środowiska.

Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarządu Zlewni w Opolu wydał opinię nr GL.ZZŚ.3.435.13.2021.DB z dnia 28.01.2021 r. (data wpływu 01.02.2021 r.), w którym stwierdził, że dla planowanego przedsięwzięcia nie ma obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, jednocześnie określił warunki tej realizacji przedsięwzięcia:

- a) wykopy zabezpieczyć przed przedostaniem się do gruntu substancji szkodliwych dla środowiska wodnego;
- b) zaplecze budowy, a w szczególności miejsca postoju, tankowania i naprawy pojazdów, zabezpieczyć przed przedostaniem się substancji ropopochodnych do gruntu i wód oraz zlokalizować w oddaleniu min. 50 m od zbiorników i skarp cieków wodnych;
- c) zaplecze wyposażyć w środki do neutralizacji rozlanych substancji ropopochodnych (sorbenty), w sytuacjach awaryjnych, takich jak np. wyciek paliwa, podjąć natychmiastowe działania

w celu usunięcia awarii oraz usunięcia zanieczyszczonego gruntu – zanieczyszczony grunt należy przekazać podmiotom uprawnionym do jego transportu i rekultywacji lub unieszkodliwienia;

- d) w przypadku konieczności odwodnienia wykopów, prace odwodnieniowe prowadzić bez konieczności trwałego obniżenia poziomu wód gruntowych; do minimum ograniczyć czas odwadniania wykopów oraz ograniczyć wpływ prac do terenu działki inwestycyjnej; wody z odwodnienia odprowadzać w sposób nie powodujący zalewania terenów sąsiedzkich oraz niezmieniający stanu wody na gruncie;

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu pismem nr WOOŚ.4220.22.2021.MD.1 z dnia 01.02.2021 r. wezwał Zarząd Dróg Wojewódzkich w Opolu do uzupełnienia w terminie do 26.02.2021 r., Karty Informacyjnej Przedsięwzięcia. Po niniejszym uzupełnieniu, które miało miejsce w dniu 16.02.2021 r. wydał opinię nr WOOŚ.4220.22.2021.MD.2 z dnia 02.03.2021 r. (przesłane w wersji elektronicznej przy pomocy platformy ePUAP w dniu 02.03.2021 r.), że dla planowanego przedsięwzięcia nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Jednocześnie w myśl zapisów art. 64 ust 3 a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247), wskazał na konieczność określenia w decyzji środowiskowej następujących warunków:

- a) prace związane z wycinką drzew, prowadzić pod nadzorem ornitologa (w okresie od 1 marca do 15 października);
- b) w przypadku stwierdzenia konieczności wykonywania prac powodujących łamanie zakazów obowiązujących względem gatunków chronionych, przed przystąpieniem do nich należy wystąpić o uzyskanie zezwolenia na realizację czynności zakazanych, wydawanego w trybie określonym w art.56 ustawy o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55 z późn. zm.).

W związku z zakończonym postępowaniem dowodowym organ przy pomocy obwieszczeń z dnia 26.03.2021 r. (sygn. akt RG.6220.15.06.2020.RS) poinformował strony o możliwości zapoznania się z materiałami dowodowymi oraz o możliwości wypowiedzenia się, co do zebranych materiałów w siedzibie Urzędu Gminy w Łubnianach ul. Opolska 104 w terminie 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia. Strony zostały poinformowane również, że zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) zawiadomienie uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia publicznego ogłoszenia. Obwieszczenia zostały zamieszczone:

- na stronie internetowej www.bip.lubniany.pl w dniu 26.03.2021 r.,
- na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Łubnianach ul. Opolska 104, 46-024 Łubniany w terminie od 26.03.2021 r. do 12.04.2021 r.
- na tablicy ogłoszeń sołectwa Łubniany w terminie od 26.03.2021 r. do 12.04.2021 r.

We wskazanym terminie wniesiono jedną uwagę dotyczącą emisji hałasu na remontowanym odcinku drogi w m. Dąbrówka Łubniańska (etap eksploatacji) w porze nocnej. W dniu 07.04.2021 r. pismem nr RG.6220.15.08.2020.RS Wójt odpowiedział, że wskazany obliczeniowo w dokumentacji poziom hałasu nie przekroczy wartości 56 dB, co jest maksymalną dopuszczalną wartością hałasu w środowisku dla źródeł hałasu – drogi i linie kolejowe dla terenów zabudowy jednorodzinnej.

Planowane przedsięwzięcie polegać będzie na rozbudowie drogi wojewódzkiej nr 461 w miejscowości Dąbrówka Łubniańska i Łubniany. Długość odcinka drogi przeznaczonego do rozbudowy w związku z planowanym zadaniem inwestycyjnym wynosi do 2,5 km.

Dla terenów, przez które przebiega inwestycja, istnieją następujące obowiązujące plany zagospodarowania przestrzennego:

- Miejskowy plan zagospodarowania przestrzennego wsi Łubniany, zatwierdzony uchwałą nr XIV/89/19 Rady Gminy Łubniany z dnia 25 listopada 2019 r.,
- Miejskowy plan zagospodarowania przestrzennego Dąbrówka Łubniańska, zatwierdzony uchwałą nr XXII/137/16 Rady Gminy Łubniany z dnia 27 października 2016 r.

Modernizowana droga w MPZP jest oznaczona symbolem 1KDZ i oznacza tereny dróg publicznych klasy „zbiorcza”, droga wojewódzka.

Po analizie treści przedłożonych materiałów, w tym karty informacyjnej przedsięwzięcia teren pod planowane przedsięwzięcie zlokalizowany jest w ciągu drogi wojewódzkiej nr 461 przebiega przez ul. Oleską w granicach miejscowości Dąbrówka Łubniańska oraz ul. Opolskiej w granicach miejscowości Łubniany (woj. opolskie, powiat opolski, gm. Łubniany). Początek odcinka DW 461 objętego realizacją znajduje na km 9+780 a koniec na km 12+260,95.

Zakres prac przedsięwzięcia obejmuje:

- rozbudowę drogi wojewódzkiej nr 461,
- budowę ciągu pieszko-jezdnego,
- budowę chodnika,
- budowę zatok autobusowych,
- przebudowę obiektów mostowych,
- budowę kanalizacji deszczowej,
- przebudowę oświetlenia ulicznego,
- dostosowanie parametrów technicznych przebudowywanych dróg,
- dostosowanie niwelety drogi do terenu istniejącego,
- przebudowę istniejących sieci energetycznych i teletechnicznych.

Podstawowe parametry techniczne drogi wojewódzkiej nr 461 na odcinku m. Dąbrówka Łubniańska i Łubniany:

- klasa techniczna drogi – G,
- obciążenie ruchem 115 kN/oś,
- prędkość projektowa $V_p=50$ km/h,
- prędkość miarodajna $V_m=70$ km/h,
- długość przebudowywanego odcinka – 9+780 – 12+260,95 – ok. 2,5 km,
- pas ruchu o szerokości 3,50 m,
- chodnik szerokości 2,00 m,
- ścieżka pieszko-rowerowa szerokości 3,00 m,
- pobocze gruntowe szerokości 1,25 m,

Wzdłuż całego odcinka zaprojektowano ciąg pieszko-rowerowy po zachodniej stronie jezdni, natomiast po wschodniej stronie zaprojektowano odtworzenie istniejących rowów przydrożnych oraz korytka odwadniające w miejscach, gdzie nie było możliwości wykonania rowów przydrożnych.

Zaprojektowano wpusty z osadnikami, które zapewnią usunięcie zawiesin łatwoopadalnych, czyli piasku, gruntu itp. z powierzchni dróg. Na podstawie danych z Generalnego Pomiaru Ruchu z 2015 roku (Średnio Dobowy Ruch) oraz przeprowadzonych obliczeń stwierdzono, że wody opadowe odprowadzane do odbiorników nie przekroczą 100 mg/l zawiesin ogólnych oraz 15 mg/l węglowodorów ropopochodnych.

Wzdłuż DW461 zlokalizowane są dwa obiekty mostowe, jeden z nich zlokalizowany jest w km 10+431 nad rowem melioracyjnym, a drugi w km 10+920 nad rzeką Brynicą.

Zgodnie z KIP, w trakcie realizacji inwestycji zapewnione zostanie prowadzenie prac z wykorzystaniem sprawnego technicznie sprzętu budowlanego, prowadzenie regularnych przeglądów technicznych eksploatowanego sprzętu, prowadzenie nadzoru nad sprawnością techniczną stosowanego sprzętu, który zapewni zabezpieczenie środowiska wodno-gruntowego przed wyciekami paliw i płynów technicznych. Dla ograniczenia negatywnych wpływów środowiskowych w trakcie realizacji robot budowlanych, przewiduje się zabezpieczenie punktów sanitarnych dla pracowników budowy, zbiorniki będą systematycznie opróżniane przez uprawniony do tego celu podmiot.

Na etapie realizacji i eksploatacji inwestycji nie przewiduje się powstawania ścieków przemysłowych.

Teren planowanego przedsięwzięcia nie znajduje się na obszarach wodno-błotnych, innych obszarach o płytkim zaleganiu wód podziemnych, w tym siedlisk łęgowych oraz ujść rzek, obszarze ochronnym zbiorników wód śródlądowych oraz stref ochronnych ujść wody oraz obszarze przylegającym do jezior.

Leży także poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią w rozumieniu art. 16 pkt 34 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne.

Analizowane przedsięwzięcie położone jest w zasięgu Jednolitej Części Wód Podziemnych (JCWPd) o kodzie PLGW600097 oraz w zlewni Jednolitej Części Wód Powierzchniowych (JCWP) o kodzie PLRW600017132884 – nazwie *Brynica od źródeł do dopływu spod Łubnian*, oznaczonej jako naturalna część wód. W wyniku analizy dokumentów uznano, że planowane działania w ramach przedsięwzięcia nie wpłyną negatywnie na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych, o których jest mowa w art. 56, art. 59, art. 61 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r. poz. 310 ze zm.), a ustanowionych w „Planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry”, przyjętym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 1967).

Na etapie realizacji przedsięwzięcia, będzie emitowany do środowiska hałas, związany z pracą maszyn budowlanych (samochody ciężarowe, koparki, spychacze oraz inne maszyny związane z budownictwem drogowym), a także z dowozem materiałów i surowców. Hałas ten będzie występował w rejonie prowadzonych prac, ponadto będzie ograniczony w czasie, do okresu realizacji przedsięwzięcia. Źródłem emisji hałasu, na etapie eksploatacji, będzie ruch pojazdów. Poprawa stanu technicznego jezdnii wpłynie bezpośrednio na poprawę technicznych parametrów drogi, przez co emisja hałasu do środowiska zostanie zmniejszona. Ponadto, wykonanie nowej, równej nawierzchni wyeliminuje hałas powstający w wyniku drgań wywoływanych przez pojazdy poruszające się po tej drodze.

Na etapie realizacji przedsięwzięcia emitowane będą zanieczyszczenia do powietrza atmosferycznego, związane z pracą maszyn budowlanych. Emisja zanieczyszczeń będzie również związana z dowozem materiałów budowlanych. Jednak uciążliwości te będą miały charakter lokalny i krótkotrwały i ustaną po zakończeniu prac. Eksploatacja planowanego przedsięwzięcia będzie związana z emisją typowych zanieczyszczeń komunikacyjnych. Poprawa stanu technicznego drogi wpłynie bezpośrednio na płynność ruchu drogowego, co ograniczy emisję zanieczyszczeń do powietrza. W wyniku realizacji przedmiotowej inwestycji będą wytwarzane odpady m.in. z grupy 17 (17 01 01 - odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów; 17 03 02 - asfalt inny niż wymieniony w 17 03 01; 17 05 04 - gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03) oraz z grupy 15 (15 01 10* - opakowania zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi; 15 02 02* - sorbenty, czyściwo zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi). Wykonawca robót zobowiązany jest do zagospodarowania powstających odpadów. W czasie eksploatacji przedsięwzięcia mogą powstać odpady z remontów i przebudowy dróg, a także odpady z czyszczenia ulic. Wszystkie odpady będą selektywnie magazynowane i przekazywane jednostkom posiadającym stosowne zezwolenia. W czasie eksploatacji przedsięwzięcia mogą powstać odpady ze sprzętania pasa drogowego (20 03 01). Odpady te zostaną przekazane do dalszego zagospodarowania innym odbiorcom odpadów. Na etapie realizacji inwestycji zostanie zorganizowane zaplecze sanitarne dla pracowników budowy, wyposażone w przenośne sanitariaty.

Na etapie realizacji przedsięwzięcia, wystąpią emisje niezorganizowane gazów i pyłów związane z pracą sprzętu budowlanego. Będą to typowe emisje ze spalania paliw w silnikach mechanicznych (np. węglowodory aromatyczne, dwutlenek węgla, dwutlenek siarki, tlenki azotu). Z uwagi jednak na niewielki ładunek emitowanych zanieczyszczeń (krótki okres realizacji), realizacja przedsięwzięcia nie będzie miała wpływu na klimat (zarówno w skali regionalnej, jak i lokalnej).

Na etapie eksploatacji nie dojdzie do wzrostu emisji gazów cieplarnianych (droga istniejąca). Planowaną do realizacji inwestycję zaprojektowano z uwzględnieniem przewidywanych zmian klimatu. W analizie odporności przedsięwzięcia na zmiany klimatu wzięto pod uwagę w szczególności: fale upałów (konstrukcja drogi wykonana z materiałów odpornych na wysokie temperatury), burze i wiatry (brak wpływu), osuwiska (na terenie nie występują osuwiska), mrozy (konstrukcja drogi wykonana z materiałów odpornych na niskie temperatury). Ze względu na rodzaj, zakres i skalę przedsięwzięcia, nie przewiduje się jego wrażliwości na inne spośród wymienionych czynników związanych ze zmianami klimatu. Inwestycja będzie realizowana zgodnie z wymaganiami technicznymi dla tego rodzaju przedsięwzięć, co ograniczy możliwość wystąpienia awarii lub katastrofy budowlanej.

Przedsięwzięcie zlokalizowane jest poza granicami oraz poza bezpośrednim sąsiedztwem opolskich obszarów Natura 2000, a tym samym poza siedliskami przyrodniczymi oraz poza stanowiskami gatunków roślin i zwierząt, dla ochrony których je wyznaczono.

W ramach przedsięwzięcia planuje się usunąć 228 drzew i krzewów. Z przedstawionej ekspertyzy wynika, że nie są one zasiedlone przez pachnicę dębową i w najstarszych okazach brak jest dziupli, które równocześnie mogłyby stanowić schronienie innych chronionych gatunków owadów oraz nietoperzy. W ich obrębie mogą jednak odbywać lęgi ptaki.

Zgodnie z bazą przyrodniczą, będącą w posiadaniu RDOŚ w Opolu, obszar inwestycji znajduje się poza pozostałymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. *o ochronie przyrody* (Dz. U. z 2020 r., poz. 55, z późn. zm.), a zatem przedmiotowe przedsięwzięcie nie będzie naruszać obowiązujących w stosunku do nich zakazów.

Inwestycja znajduje się poza projektowanymi formami ochrony przyrody ujętymi w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Opolskiego. Planowana inwestycja przecina regionalny korytarz ekologiczny wyznaczony w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Opolskiego na podstawie Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju, polega jednak na rozbudowie istniejącej drogi przebiegającej przez teren zabudowany. Dlatego po jej zrealizowaniu nie powstaną nowe bariery dla przemieszczeń organizmów.

Zgodnie z opracowaniem *Waloryzacja krajobrazu naturalnego województwa opolskiego wraz z programem czynnej i biernej ochrony* (K. Badora i K. Badora 2006) inwestycja zlokalizowana jest poza obszarami o wysokich i szczególnie wysokich walorach krajobrazowych.

W związku z powyższym nie przewiduje się negatywnego wpływu na różnorodność biologiczną na terenie planowanej inwestycji.

Równocześnie w niniejszym postanowieniu pouczono Inwestora o konieczności wykonywania prac związanych z wycinką drzew pod nadzorem ornitologa (w okresie od 1 marca do 15 października), a w przypadku stwierdzenia konieczności wykonywania prac powodujących łamanie zakazów obowiązujących względem gatunków chronionych, przed przystąpieniem do nich, Inwestor powinien wystąpić o uzyskanie zezwolenia na realizację czynności zakazanych, które wydawane jest w trybie określonym w art. 56 ustawy *o ochronie przyrody* (Dz. U. z 2020 r. poz. 55, z późn. zm.).

Ponadto, z przedłożonych dokumentów wynika, że przedmiotowe przedsięwzięcie zlokalizowane jest:

- poza obszarami wodno-błotnymi oraz innymi obszarami o płytkim zaleganiu wód podziemnych, w tym siedlisk łągowych, a także poza ujściami rzek;
- poza obszarami wybrzeży i środowiskiem morskim;
- poza obszarami góorskimi i leśnymi;
- poza obszarami objętymi ochroną, w tym strefą ochronną ujęć wód;
- poza obszarami ochronnych zbiorników śródlądowych;
- w strefie, w której występują przekroczenia standardów jakości powietrza dla benzo(a)pirenu, wynika to z treści „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego”. Biorąc jednak pod uwagę charakter inwestycji uznano, że realizacja przedmiotowego przedsięwzięcia nie pogorszy stanu jakości powietrza w rejonie jego lokalizacji;
- poza obszarami o krajobrazie mającym znaczenie historyczne, kulturowe lub archeologiczne;
- na obszarze o gęstości zaludnienia: gminę Łubniany zamieszkują – 9 769 os. (dane: GUS 2017 r.);
- poza obszarami przylegającymi do jezior;
- poza uzdrowiskami i obszarami ochrony uzdrowiskowej.

Planowana inwestycja nie będzie zatem negatywnie oddziaływać na ww. obszary. Ponadto, realizacja jak i eksploatacja przedmiotowej inwestycji nie będzie powodowała zagrożeń wystąpieniem poważnej awarii lub katastrofy naturalnej i budowlanej. Z KIP wynika, że planowana inwestycja (rozbudowa drogi po istniejącym śladzie) nie ma powiązania z innymi przedsięwzięciami o podobnym charakterze, dlatego też nie będzie skumulowanego oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Po zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją, analizując wyżej opisane cechy przedsięwzięcia stwierdzono, że nie będzie ono znacząco negatywnie oddziaływać na stan środowiska oraz zdrowie i życie ludzi. Ze względu na charakter przedsięwzięcia (oddziaływanie lokalne) inwestycja nie wymaga przeprowadzenia postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Ponadto pismem z dnia 11.03.2021 r. (data wpływu 16.03.2021 r.) Zarząd Dróg Wojewódzkich wystąpił z wnioskiem o nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności, uzasadniając to ważnym interesem społecznym, który opisano następująco:

- polepszenie dostępu do obszarów ważnych dla rozwoju gospodarczego województwa,
- poprawa bezpieczeństwa sieci drogowej,
- zwiększenie płynności ruchu drogowego,
- zapewnienie standardu nawierzchni zdolnej do przenoszenia ruchu pojazdów o nacisku 115/kN/oś,
- poprawa stanu środowiska naturalnego poprzez zmniejszenie tempa wzrostu zanieczyszczeń spowodowanych ruchem drogowym,
- zapewnienie właściwego klimatu akustycznego,
- wzrost atrakcyjności obszarów, przez które przebiega inwestycja,
- usprawnienie systemu odprowadzania wód powierzchniowych z części utwardzonych,
- podniesienie standardy życia mieszkańców.

Wobec przedstawionej argumentacji stwierdzono, że wniosek jest bezzasadny, a jego uwzględnienie w decyzji stanowiłoby naruszenie przepisów procedury administracyjnej i prawa materialnego tj. ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247).

Uzasadnienie: Nadając rygor natychmiastowej wykonalności organ obowiązany jest go uzasadnić przesłankami z art. 108 Kodeksu postępowania administracyjnego. Rygor natychmiastowej wykonalności wskazuje na możliwość egzekucji danej decyzji administracyjnej. (VI SA/Wa 1319/07 wyrok wsA 2007-11-15 w Warszawie LEX nr 433909).

Jedną z przesłanek nadania decyzji nieostatecznej rygoru natychmiastowej wykonalności jest „niezbędność” niezwłocznego wdrożenia rozstrzygnięcia decyzji w życie. Odwołując się do pojęcia „niezbędności” niezwłocznego działania, ustawodawca uznaje, że może to nastąpić w takim przypadku, w którym nie można się obejść w danym czasie i w istniejącej sytuacji bez wykonania praw lub obowiązków, o których rozstrzyga się w decyzji, ponieważ zwłoka w ich wykonaniu zagraża dobrom chronionym, określonym w art. 108 § 1 k.p.a. (V SA 688/97 wyrok NSA 1998-02-27 w Warszawie LEX nr 59246). Decyzja środowiskowa jest natomiast jednym z etapów na drodze uzyskania pozwolenia na budowę, otwiera ona możliwość o ubieganie się o nie ale nie pozwala na rozpoczęcie inwestycji. Decyzja ta ma bowiem charakter deklaratoryjny, stwierdzający określony stan prawny. Ze względu na ustalający charakter rozstrzygnięcia nie kwalifikuje się ona do wykonania, w szczególności w postępowaniu egzekucyjnym.

Decyzja, która nie rodzi skutków materialnoprawnych, nie podlega wykonaniu. Zatem to nie decyzja środowiskowa, a rozstrzygnięcia, dla których jej wydanie jest warunkiem, mogą podlegać wykonaniu (jak np. pozwolenie na budowę). Decyzja ta nie zezwala bezpośrednio na realizację inwestycji, nie może zatem spowodować niebezpieczeństwa wyrządzenia znacznej szkody i trudnych do odwrócenia skutków. Nie nadają się również do ewentualnego wyegzekwowania w drodze postępowania egzekucyjnego. (tak też m.in. postanowienia sądów administracyjnych z dnia 14 października 2010 r., sygn. akt II OSK 2028/10; z dnia 6 lipca 2010 r., sygn. akt II OZ 658/10, z dnia 18 stycznia 2011 r., sygn. akt II SA/Łd 1441/10; z dnia 23 listopada 2010 r., sygn. akt IV/SA Wa 1724/10; z dnia 10 września 2010 r., sygn. akt II SA/Wr 433/10).

Nie można także przyjmować, że nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności wywołuje skutki w zakresie jej ostateczności.

W orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się na niedopuszczalność uznania za „inny interes społeczny” w rozumieniu art. 108 § 1 k.p.a. zamiaru przyspieszenia procesu inwestycyjnego poprzez nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności i otworzenie w ten sposób możliwości podejmowania określonych działań przez inwestora w sytuacji, gdy przepisy ustawowe uzależniają te działania od wykazania się przez inwestora decyzją ostateczną. Do wniosku o zatwierdzenie projektu budowlanego i udzielenie pozwolenia na budowę (lub o wydanie pozwolenia wodno-prawnego) jest konieczne dostarczenie ostatecznej decyzji środowiskowej – organ decyzje w przedmiocie pozwolenia może wydać jedynie na podstawie ostatecznej decyzji środowiskowej, a tej ostateczności nie może

zastąpić nadany rygor natychmiastowej wykonalności decyzji. Wobec powyższego skoro decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach ze względu na swój charakter prawny nie nadaje się do wykonania nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności byłoby w niniejszej sprawie bezzasadne i niezgodne z prawem.

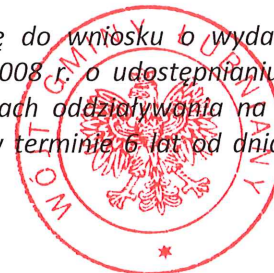
Wobec powyższego, biorąc pod uwagę powyższe czynniki oraz uwarunkowania wynikające z art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247), jak również wnioski z przeprowadzonej analizy wyżej wymienionego przedsięwzięcia, a w szczególności zakres planowanego przedsięwzięcia jego usytuowanie, charakter i skalę oddziaływania na środowisko, mając na uwadze opinie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu, Dyrektora Zarządu Zlewni w Opolu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Opolu organ uznał, że nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia oraz uznał, że przy zachowaniu warunków określonych w niniejszej decyzji, planowane przedsięwzięcie nie wpłynie znacząco negatywnie na środowisko oraz zdrowie i życie ludzi.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu za moim pośrednictwem w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dołącza się do wniosku o wydanie decyzji, o której mowa w art. 72 ust. 1a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247). Złożenie wniosku powinno nastąpić w terminie 6 lat od dnia, w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna.



Załączniki:

1. Charakterystyka planowanego przedsięwzięcia.

Otrzymują: (za zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

1. Zarząd Dróg Wojewódzkich w Opolu, ul. Oleska 127
45 – 231 Opole
2. Strony postępowania – zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2021 r., poz. 247) poprzez zamieszczenie obwieszczenia na:
 - tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Łubniany ul. Opolska 104, 46-024 Łubniany
 - tablicy ogłoszeń sołectwa Dąbrówka Łubniańska
 - tablicy ogłoszeń sołectwa Łubniany
 - stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej (www.bip.lubniany.pl)
3. a/a

Do wiadomości: (za zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu, ul. Obrońców Stalingradu 66, 45-512 Opole
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Opolu, ul. Krakowska 51, 45-018 Opole
3. Dyrektor Zarządu Zlewni w Opolu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, ul. Odrowążów 2, 45-089 Opole

WOJT
Paweł Wąsiak

DECYZJA

Na podstawie art. 71 ust. 2 pkt 2, art. 72 ust 1 pkt 10, art. 73 ust. 1, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 84 i art. 85 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247) w związku z art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) oraz zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 2 w związku z § 3 ust. 1 pkt 62 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839), po rozpatrzeniu wniosku inwestora Zarządu Województwa Opolskiego złożonego za pośrednictwem Zarządu Dróg Wojewódzkich w Opolu, ul. Oleska 127, 45 – 231 Opole z dnia 12.11.2020 r. (data wpływu 18.11.2021 r.) w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia pod nazwą: „**Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 461 w m. Dąbrówka Łubniańska i Łubniany**”. Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 461 na odcinku przebiegającym przez miejscowości Łubniany w ciągu ul. Opolskiej i Dąbrówka Łubniańska w ciągu ulicy Oleskiej, który dotyczy odcinka w km od 9+780 do 12+260,95.

stwierdzam

brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pod nazwą: „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 461 w m. Dąbrówka Łubniańska i Łubniany”. Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 461 na odcinku przebiegającym przez miejscowości Łubniany w ciągu ul. Opolskiej i Dąbrówka Łubniańska w ciągu ulicy Oleskiej, który dotyczy odcinka w km od 9+780 do 12+260,95 w wariantcie inwestorskim, realizowanego przez Zarząd Dróg Wojewódzkich w Opolu, ul. Oleska 127, 45 – 231 Opole na podstawie pełnomocnictwa Zarządu Województwa Opolskiego i określam następujące środowiskowe uwarunkowania zgody na realizację wyżej wymienionego przedsięwzięcia:

1. Rodzaj i miejsce realizacji przedsięwzięcia.

a) Rodzaj przedsięwzięcia.

Planowane przedsięwzięcie polegać będzie na rozbudowie odcinka drogi wojewódzkiej nr 461 przebiegającego przez miejscowości Łubniany w ciągu ul. Opolskiej i Dąbrówka Łubniańska w ciągu ulicy Oleskiej.

b) Miejsce realizacji przedsięwzięcia.

Planowane przedsięwzięcie realizowane będzie na terenie gminy Łubniany, w miejscowościach Łubniany w ciągu ul. Opolskiej i Dąbrówka Łubniańska w ciągu ulicy Oleskiej.

2. Warunki wykorzystywania terenu w fazie realizacji i eksploatacji, ze szczególnym uwzględnieniem konieczności ochrony cennych wartości przyrodniczych, zasobów naturalnych i zabytków oraz ograniczenia uciążliwości dla terenów sąsiednich.

Planowane przedsięwzięcie należy realizować z uwzględnieniem następujących warunków:

- a) wszelkie prace w obrębie planowanej inwestycji wykonać przy użyciu sprawnego technicznie sprzętu, eksploatowanego i konserwowanego w prawidłowy sposób, który zapewni zabezpieczenie środowiska wodno-gruntowego przed wyciekami paliw i płynów technicznych;
- b) powstające na etapie eksploatacji przedsięwzięcia odpady inne niż niebezpieczne magazynować selektywnie w wyznaczonym miejscu, w sposób zabezpieczający środowisko wodno-gruntowe.

3. Wymagania dotyczące ochrony środowiska konieczne do uwzględnienia w dokumentacji wymaganej do decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej:

- a) wycinkę drzew i krzewów przeprowadzić poza sezonem lęgowym ptaków, tj. poza okresem od 1 marca do 15 października lub jeżeli konieczne jest ich prowadzenie w sezonie lęgowym prace wykonać pod nadzorem ornitologa;
- b) w przypadku stwierdzenia konieczności wykonywania prac powodujących łamanie zakazów obowiązujących względem gatunków chronionych, przed przystąpieniem do nich należy wystąpić o uzyskanie zezwolenia na realizację czynności zakazanych, wydanego w trybie określonym w art. 56 ustawy o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55 z późn. zm.);
- c) drzewa i krzewy, które nie będą wycinane zabezpieczyć przed uszkodzeniem np. poprzez obłożenie deskami;
- d) pod koronami drzew nie magazynować materiałów budowlanych lub mas ziemnych, a także nie dopuszczać pod nimi postoju maszyn budowlanych;
- e) wykopy zabezpieczyć przed przedostaniem się do gruntu substancji szkodliwych dla środowiska wodnego;
- f) zaplecze budowy, a w szczególności miejsca postoju, tankowania i naprawy pojazdów, zabezpieczyć przed przedostaniem się substancji ropopochodnych do gruntu i wód oraz zlokalizować w oddaleniu min. 50 m od zbiorników i skarp cieków wodnych;
- g) zaplecze wyposażać w środki do neutralizacji rozlanych substancji ropopochodnych (sorbenty), w sytuacjach awaryjnych, takich jak np. wyciek paliwa, podjąć natychmiastowe działania w celu usunięcia awarii oraz usunięcia zanieczyszczonego gruntu – zanieczyszczony grunt należy przekazać podmiotom uprawnionym do jego transportu i rekultywacji lub unieszkodliwienia;
- h) w przypadku konieczności odwodnienia wykopów, prace odwodnieniowe prowadzić bez konieczności trwałego obniżenia poziomu wód gruntowych; do minimum ograniczyć czas odwadniania wykopów oraz ograniczyć wpływ prac do terenu działki inwestycyjnej; wody z odwodnienia odprowadzać w sposób nie powodujący zalewania terenów sąsiedzkich oraz niezmieniający stanu wody na gruncie;
- i) eksploatacja przedsięwzięcia winna być prowadzona w sposób najmniej uciążliwy dla otoczenia z zastosowaniem rozwiązań organizacyjnych i technicznych pozwalających ograniczyć emisję hałasu do środowiska.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 12.11.2020 r. (data wpływu 18.11.2021 r.) inwestor Zarząd Województwa Opolskiego za pośrednictwem Zarządu Dróg Wojewódzkich w Opolu, ul. Oleska 127, 45 – 231 Opole, uzupełnionym przy piśmie z dnia 04.01.2021 r., zwrócił się do Wójta Gminy Łubniany o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia pod nazwą: „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 461 w m. Dąbrówka łubniańska i łubniany”. Do wniosku dołączono wymagane załączniki, o których mowa w art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247).

Zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247) dane o złożonym wniosku zostały umieszczone w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie, na stronie internetowej www.bip.lubniany.pl, prowadzonym przez Wójta Gminy Łubniany.

W dniu 18.11.2020 r. zostało wszczęte postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie. Ustalono, że liczba stron postępowania wynosi powyżej 10 i w związku z tym, zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247) strony zostały poinformowane o wszczęciu oraz o wszystkich czynnościach w prowadzonym postępowaniu przy pomocy obwieszczeń.

O wszczęciu postępowania oraz o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy i składania uwag i wniosków w toku postępowania, a także o wystąpieniu o wydanie opinii, co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia do

Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Opolu oraz do Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Opolu, poinformowano strony przy pomocy obwieszczeń:

- Nr RG.6220.15.02.2020.RS z dnia 15.01.2021 r. - wywieszone na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Łubnianach ul. Opolska 104, 46-024 Łubniany w terminie od 15.01.2021 r. do 01.02.2021 r.
- Nr RG.6220.15.02.2020.RS z dnia 15.01.2021 r. - wywieszone na tablicy ogłoszeń sołectwa Łubniany w terminie od 15.01.2021 r. do 01.02.2021 r.
- Nr RG.6220.15.02.2020.RS z dnia 15.01.2021 r. - wywieszone na tablicy ogłoszeń sołectwa Dąbrówka Łubniańska w terminie od 15.01.2021 r. do 01.02.2021 r.
- na stronie internetowej www.bip.lubniany.pl w dniu 15.01.2021 r.

W trakcie prowadzonego postępowania żadna ze stron nie wniosła uwag.

Planowana inwestycja polegać będzie na rozbudowie drogi wojewódzkiej nr 461 w miejscowości Dąbrówka Łubniańska i Łubniany. Rozbudowa obejmuje budowę ciągu pieszo-jezdnego, budowę chodnika i zatok autobusowych, przebudowę obiektów mostowych, budowę kanalizacji deszczowej, przebudowę oświetlenia ulicznego, dostosowanie parametrów technicznych przebudowywanych dróg i dostosowanie niwelety drogi do terenu istniejącego.

Długość odcinka drogi przeznaczonego do rozbudowy w związku z planowanym zadaniem inwestycyjnym wynosi ok. 2,5 km. W związku z tym stwierdzono, że planowane przedsięwzięcie, zgodnie § 3 ust. 1 pkt 62 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839) – *drogi o nawierzchni twardej o całkowitej długości przedsięwzięcia powyżej 1 km inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 31 i 32 lub obiekty mostowe w ciągu drogi o nawierzchni twardej, z wyłączeniem przebudowy dróg lub obiektów mostowych, służących do obsługi stacji elektroenergetycznych i zlokalizowanych poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, należy do grupy przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.*

Zgodnie z art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247) Wójt Gminy Łubniany zwrócił się o wydanie opinii, co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania w/w przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby – co do zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu (pismo nr RG.6220.15.03.2020.RS z dnia 15.01.2021 r.) do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Opolu (pismo nr RG.6220.15.04.2020.RS z dnia 15.01.2021 r.) oraz do Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Opolu (pismo nr RG.6220.15.05.2020.RS z dnia 15.01.2021 r.).

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Opolu wydał opinię nr NZ.9022.8.5.2021.EK z dnia 27.01.2021 r. (data wpływu 29.01.2021 r.), w której stwierdził, że nie ma potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia, wnosząc uwagę: eksploatacja przedsięwzięcia winna być prowadzona w sposób najmniej uciążliwy dla otoczenia z zastosowaniem rozwiązań organizacyjnych i technicznych pozwalających ograniczyć emisję hałasu do środowiska.

Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarządu Zlewni w Opolu wydał opinię nr GL.ZZŚ.3.435.13.2021.DB z dnia 28.01.2021 r. (data wpływu 01.02.2021 r.), w którym stwierdził, że dla planowanego przedsięwzięcia nie ma obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, jednocześnie określił warunki tej realizacji przedsięwzięcia:

- a) wykopy zabezpieczyć przed przedostaniem się do gruntu substancji szkodliwych dla środowiska wodnego;
- b) zaplecze budowy, a w szczególności miejsca postoju, tankowania i naprawy pojazdów, zabezpieczyć przed przedostaniem się substancji ropopochodnych do gruntu i wód oraz zlokalizować w oddaleniu min. 50 m od zbiorników i skarp cieków wodnych;
- c) zaplecze wyposażyć w środki do neutralizacji rozlanych substancji ropopochodnych (sorbenty), w sytuacjach awaryjnych, takich jak np. wyciek paliwa, podjąć natychmiastowe działania

w celu usunięcia awarii oraz usunięcia zanieczyszczonego gruntu – zanieczyszczony grunt należy przekazać podmiotom uprawnionym do jego transportu i rekultywacji lub unieszkodliwienia;

- d) w przypadku konieczności odwodnienia wykopów, prace odwodnieniowe prowadzić bez konieczności trwałego obniżenia poziomu wód gruntowych; do minimum ograniczyć czas odwadniania wykopów oraz ograniczyć wpływ prac do terenu działki inwestycyjnej; wody z odwodnienia odprowadzać w sposób nie powodujący zalewania terenów sąsiedzkich oraz niezmieniający stanu wody na gruncie;

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu pismem nr WOOŚ.4220.22.2021.MD.1 z dnia 01.02.2021 r. wezwał Zarząd Dróg Wojewódzkich w Opolu do uzupełnienia w terminie do 26.02.2021 r., Karty Informacyjnej Przedsięwzięcia. Po niniejszym uzupełnieniu, które miało miejsce w dniu 16.02.2021 r. wydał opinię nr WOOŚ.4220.22.2021.MD.2 z dnia 02.03.2021 r. (przesłane w wersji elektronicznej przy pomocy platformy ePUAP w dniu 02.03.2021 r.), że dla planowanego przedsięwzięcia nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Jednocześnie w myśl zapisów art. 64 ust 3 a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247), wskazał na konieczność określenia w decyzji środowiskowej następujących warunków:

- a) prace związane z wycinką drzew, prowadzić pod nadzorem ornitologa (w okresie od 1 marca do 15 października);
- b) w przypadku stwierdzenia konieczności wykonywania prac powodujących łamanie zakazów obowiązujących względem gatunków chronionych, przed przystąpieniem do nich należy wystąpić o uzyskanie zezwolenia na realizację czynności zakazanych, wydawanego w trybie określonym w art.56 ustawy o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55 z późn. zm.).

W związku z zakończonym postępowaniem dowodowym organ przy pomocy obwieszczeń z dnia 26.03.2021 r. (sygn. akt RG.6220.15.06.2020.RS) poinformował strony o możliwości zapoznania się z materiałami dowodowymi oraz o możliwości wypowiedzenia się, co do zebranych materiałów w siedzibie Urzędu Gminy w Łubnianach ul. Opolska 104 w terminie 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia. Strony zostały poinformowane również, że zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) zawiadomienie uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia publicznego ogłoszenia. Obwieszczenia zostały zamieszczone:

- na stronie internetowej www.bip.lubniany.pl w dniu 26.03.2021 r.,
- na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Łubnianach ul. Opolska 104, 46-024 Łubniany w terminie od 26.03.2021 r. do 12.04.2021 r.
- na tablicy ogłoszeń sołectwa Łubniany w terminie od 26.03.2021 r. do 12.04.2021 r.

We wskazanym terminie wniesiono jedną uwagę dotyczącą emisji hałasu na remontowanym odcinku drogi w m. Dąbrówka Łubniańska (etap eksploatacji) w porze nocnej. W dniu 07.04.2021 r. pismem nr RG.6220.15.08.2020.RS Wójt odpowiedział, że wskazany obliczeniowo w dokumentacji poziom hałasu nie przekroczy wartości 56 dB, co jest maksymalną dopuszczalną wartością hałasu w środowisku dla źródeł hałasu – drogi i linie kolejowe dla terenów zabudowy jednorodzinnej.

Planowane przedsięwzięcie polegać będzie na rozbudowie drogi wojewódzkiej nr 461 w miejscowości Dąbrówka Łubniańska i Łubniany. Długość odcinka drogi przeznaczonego do rozbudowy w związku z planowanym zadaniem inwestycyjnym wynosi do 2,5 km.

Dla terenów, przez które przebiega inwestycja, istnieją następujące obowiązujące plany zagospodarowania przestrzennego:

- Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wsi Łubniany, zatwierdzony uchwałą nr XIV/89/19 Rady Gminy Łubniany z dnia 25 listopada 2019 r.,
- Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego Dąbrówka Łubniańska, zatwierdzony uchwałą nr XXII/137/16 Rady Gminy Łubniany z dnia 27 października 2016 r.

Modernizowana droga w MPZP jest oznaczona symbolem 1KDZ i oznacza tereny dróg publicznych klasy „zbiorcza”, droga wojewódzka.

Po analizie treści przedłożonych materiałów, w tym karty informacyjnej przedsięwzięcia teren pod planowane przedsięwzięcie zlokalizowany jest w ciągu drogi wojewódzkiej nr 461 przebiega przez ul. Oleską w granicach miejscowości Dąbrówka Łubniańska oraz ul. Opolskiej w granicach miejscowości Łubniany (woj. opolskie, powiat opolski, gm. Łubniany). Początek odcinka DW 461 objętego realizacją znajduje na km 9+780 a koniec na km 12+260,95.

Zakres prac przedsięwzięcia obejmuje:

- rozbudowę drogi wojewódzkiej nr 461,
- budowę ciągu pieszo-jezdnego,
- budowę chodnika,
- budowę zatok autobusowych,
- przebudowę obiektów mostowych,
- budowę kanalizacji deszczowej,
- przebudowę oświetlenia ulicznego,
- dostosowanie parametrów technicznych przebudowywanych dróg,
- dostosowanie niwelety drogi do terenu istniejącego,
- przebudowę istniejących sieci energetycznych i teletechnicznych.

Podstawowe parametry techniczne drogi wojewódzkiej nr 461 na odcinku m. Dąbrówka Łubniańska i Łubniany:

- klasa techniczna drogi – G,
- obciążenie ruchem 115 kN/oś,
- prędkość projektowa $V_p=50$ km/h,
- prędkość miarodajna $V_m = 70$ km/h,
- długość przebudowywanego odcinka – 9+780 – 12+260,95 – ok. 2,5 km,
- pas ruchu o szerokości 3,50 m,
- chodnik szerokości 2,00 m,
- ścieżka pieszo-rowerowa szerokości 3,00 m,
- pobocze gruntowe szerokości 1,25 m,

Wzdłuż całego odcinka zaprojektowano ciąg pieszo-rowerowy po zachodniej stronie jezdni, natomiast po wschodniej stronie zaprojektowano odtworzenie istniejących rowów przydrożnych oraz korytka odwadniające w miejscach, gdzie nie było możliwości wykonania rowów przydrożnych.

Zaprojektowano wpusty z osadnikami, które zapewnią usunięcie zawieszin łatwoopadalnych, czyli piasku, gruntu itp. z powierzchni dróg. Na podstawie danych z Generalnego Pomiaru Ruchu z 2015 roku (Średnio Dobowy Ruch) oraz przeprowadzonych obliczeń stwierdzono, że wody opadowe odprowadzane do odbiorników nie przekroczą 100 mg/l zawieszin ogólnych oraz 15 mg/l węglowodorów ropopochodnych.

Wzdłuż DW461 zlokalizowane są dwa obiekty mostowe, jeden z nich zlokalizowany jest w km 10+431 nad rowem melioracyjnym, a drugi w km 10+920 nad rzeką Brynicą.

Zgodnie z KIP, w trakcie realizacji inwestycji zapewnione zostanie prowadzenie prac z wykorzystaniem sprawnego technicznie sprzętu budowlanego, prowadzenie regularnych przeglądów technicznych eksploatowanego sprzętu, prowadzenie nadzoru nad sprawnością techniczną stosowanego sprzętu, który zapewni zabezpieczenie środowiska wodno-gruntowego przed wyciekami paliw i płynów technicznych. Dla ograniczenia negatywnych wpływów środowiskowych w trakcie realizacji robot budowlanych, przewiduje się zabezpieczenie punktów sanitarnych dla pracowników budowy, zbiorniki będą systematycznie opróżniane przez uprawniony do tego celu podmiot.

Na etapie realizacji i eksploatacji inwestycji nie przewiduje się powstawania ścieków przemysłowych.

Teren planowanego przedsięwzięcia nie znajduje się na obszarach wodno-błotnych, innych obszarach o płytkim zaleganiu wód podziemnych, w tym siedlisk łęgowych oraz ujść rzek, obszarze ochronnym zbiorników wód śródlądowych oraz stref ochronnych ujęć wody oraz obszarze przylegającym do jezior.

Leży także poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią w rozumieniu art. 16 pkt 34 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne.

Analizowane przedsięwzięcie położone jest w zasięgu Jednolitej Części Wód Podziemnych (JCWPd) o kodzie PLGW600097 oraz w zlewni Jednolitej Części Wód Powierzchniowych (JCWP) o kodzie PLRW600017132884 – nazwie *Brynica od źródeł do dopływu spod Łubnian*, oznaczonej jako naturalna część wód. W wyniku analizy dokumentów uznano, że planowane działania w ramach przedsięwzięcia nie wpłyną negatywnie na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych, o których jest mowa w art. 56, art. 59, art. 61 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r. poz. 310 ze zm.), a ustanowionych w „Planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry”, przyjętym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 1967).

Na etapie realizacji przedsięwzięcia, będzie emitowany do środowiska hałas, związany z pracą maszyn budowlanych (samochody ciężarowe, koparki, spychacze oraz inne maszyny związane z budownictwem drogowym), a także z dowozem materiałów i surowców. Hałas ten będzie występował w rejonie prowadzonych prac, ponadto będzie ograniczony w czasie, do okresu realizacji przedsięwzięcia. Źródłem emisji hałasu, na etapie eksploatacji, będzie ruch pojazdów. Poprawa stanu technicznego jezdni wpłynie bezpośrednio na poprawę technicznych parametrów drogi, przez co emisja hałasu do środowiska zostanie zmniejszona. Ponadto, wykonanie nowej, równej nawierzchni wyeliminuje hałas powstający w wyniku drgań wywołanych przez pojazdy poruszające się po tej drodze.

Na etapie realizacji przedsięwzięcia emitowane będą zanieczyszczenia do powietrza atmosferycznego, związane z pracą maszyn budowlanych. Emisja zanieczyszczeń będzie również związana z dowozem materiałów budowlanych. Jednak uciążliwości te będą miały charakter lokalny i krótkotrwały i ustaną po zakończeniu prac. Eksploatacja planowanego przedsięwzięcia będzie związana z emisją typowych zanieczyszczeń komunikacyjnych. Poprawa stanu technicznego drogi wpłynie bezpośrednio na płynność ruchu drogowego, co ograniczy emisję zanieczyszczeń do powietrza. W wyniku realizacji przedmiotowej inwestycji będą wytwarzane odpady m.in. z grupy 17 (17 01 01 - odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów; 17 03 02 - asfalt inny niż wymieniony w 17 03 01; 17 05 04 - gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03) oraz z grupy 15 (15 01 10* - opakowania zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi; 15 02 02* - sorbenty, czysto zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi). Wykonawca robót zobowiązany jest do zagospodarowania powstających odpadów. W czasie eksploatacji przedsięwzięcia mogą powstać odpady z remontów i przebudowy dróg, a także odpady z czyszczenia ulic. Wszystkie odpady będą selektywnie magazynowane i przekazywane jednostkom posiadającym stosowne zezwolenia. W czasie eksploatacji przedsięwzięcia mogą powstać odpady ze sprzątnięcia pasa drogowego (20 03 01). Odpady te zostaną przekazane do dalszego zagospodarowania innym odbiorcom odpadów. Na etapie realizacji inwestycji zostanie zorganizowane zaplecze sanitarne dla pracowników budowy, wyposażone w przenośne sanitariaty.

Na etapie realizacji przedsięwzięcia, wystąpią emisje niezorganizowane gazów i pyłów związane z pracą sprzętu budowlanego. Będą to typowe emisje ze spalania paliw w silnikach mechanicznych (np. węglowodory aromatyczne, dwutlenek węgla, dwutlenek siarki, tlenki azotu). Z uwagi jednak na niewielki ładunek emitowanych zanieczyszczeń (krótki okres realizacji), realizacja przedsięwzięcia nie będzie miała wpływu na klimat (zarówno w skali regionalnej, jak i lokalnej).

Na etapie eksploatacji nie dojdzie do wzrostu emisji gazów cieplarnianych (droga istniejąca). Planowaną do realizacji inwestycję zaprojektowano z uwzględnieniem przewidywanych zmian klimatu. W analizie odporności przedsięwzięcia na zmiany klimatu wzięto pod uwagę w szczególności: fale upałów (konstrukcja drogi wykonana z materiałów odpornych na wysokie temperatury), burze i wiatry (brak wpływu), osuwiska (na terenie nie występują osuwiska), mrozy (konstrukcja drogi wykonana z materiałów odpornych na niskie temperatury). Ze względu na rodzaj, zakres i skalę przedsięwzięcia, nie przewiduje się jego wrażliwości na inne spośród wymienionych czynników związanych ze zmianami klimatu. Inwestycja będzie realizowana zgodnie z wymaganiami technicznymi dla tego rodzaju przedsięwzięć, co ograniczy możliwość wystąpienia awarii lub katastrofy budowlanej.

Przedsięwzięcie zlokalizowane jest poza granicami oraz poza bezpośrednim sąsiedztwem opolskich obszarów Natura 2000, a tym samym poza siedliskami przyrodniczymi oraz poza stanowiskami gatunków roślin i zwierząt, dla ochrony których je wyznaczono.

W ramach przedsięwzięcia planuje się usunąć 228 drzew i krzewów. Z przedstawionej ekspertyzy wynika, że nie są one zasiedlone przez pachnicę dębową i w najstarszych okazach brak jest dziupli, które równocześnie mogłyby stanowić schronienie innych chronionych gatunków owadów oraz nietoperzy. W ich obrębie mogą jednak odbywać lęgi ptaki.

Zgodnie z bazą przyrodniczą, będącą w posiadaniu RDOŚ w Opolu, obszar inwestycji znajduje się poza pozostałymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. *o ochronie przyrody* (Dz. U. z 2020 r., poz. 55, z późn. zm.), a zatem przedmiotowe przedsięwzięcie nie będzie naruszać obowiązujących w stosunku do nich zakazów.

Inwestycja znajduje się poza projektowanymi formami ochrony przyrody ujętymi w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Opolskiego. Planowana inwestycja przecina regionalny korytarz ekologicznym wyznaczony w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Opolskiego na podstawie koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju, polega jednak na rozbudowie istniejącej drogi przebiegającej przez teren zabudowany. Dlatego po jej zrealizowaniu nie powstaną nowe bariery dla przemieszczeń organizmów.

Zgodnie z opracowaniem *Waloryzacja krajobrazu naturalnego województwa opolskiego wraz z programem czynnej i biernej ochrony* (K. Badora i K. Badora 2006) inwestycja zlokalizowana jest poza obszarami o wysokich i szczególnie wysokich walorach krajobrazowych.

W związku z powyższym nie przewiduje się negatywnego wpływu na różnorodność biologiczną na terenie planowanej inwestycji.

Równocześnie w niniejszym postanowieniu poucza Inwestora o konieczności wykonywania prac związanych z wycinką drzew pod nadzorem ornitologa (w okresie od 1 marca do 15 października), a w przypadku stwierdzenia konieczności wykonywania prac powodujących łamanie zakazów obowiązujących względem gatunków chronionych, przed przystąpieniem do nich, Inwestor powinien wystąpić o uzyskanie zezwolenia na realizację czynności zakazanych, które wydawane jest w trybie określonym w art. 56 ustawy *o ochronie przyrody* (Dz. U. z 2020 r. poz. 55, z późn. zm.).

Ponadto, z przedłożonych dokumentów wynika, że przedmiotowe przedsięwzięcie zlokalizowane jest:

- poza obszarami wodno-błotnymi oraz innymi obszarami o płytkim zaleganiu wód podziemnych, w tym siedlisk łęgowych, a także poza ujściami rzek;
- poza obszarami wybrzeży i środowiskiem morskim;
- poza obszarami góorskimi i leśnymi;
- poza obszarami objętymi ochroną, w tym strefą ochronną ujęć wód;
- poza obszarami ochronnych zbiorników śródlądowych;
- w strefie, w której występują przekroczenia standardów jakości powietrza dla benzo(a)pirenu, wynika to z treści „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego”. Biorąc jednak pod uwagę charakter inwestycji uznano, że realizacja przedmiotowego przedsięwzięcia nie pogorszy stanu jakości powietrza w rejonie jego lokalizacji;
- poza obszarami o krajobrazie mającym znaczenie historyczne, kulturowe lub archeologiczne;
- na obszarze o gęstości zaludnienia: gminę Łubniany zamieszkują – 9 769 os. (dane: GUS 2017 r.);
- poza obszarami przylegającymi do jezior;
- poza uzdrowiskami i obszarami ochrony uzdrowiskowej.

Planowana inwestycja nie będzie zatem negatywnie oddziaływać na ww. obszary. Ponadto, realizacja jak i eksploatacja przedmiotowej inwestycji nie będzie powodowała zagrożenia wystąpieniem poważnej awarii lub katastrofy naturalnej i budowlanej. Z KIP wynika, że planowana inwestycja (rozbudowa drogi po istniejącym śladzie) nie ma powiązania z innymi przedsięwzięciami o podobnym charakterze, dlatego też nie będzie skutkowała oddziaływaniem przedsięwzięcia na środowisko. Po zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją, analizując wyżej opisane cechy przedsięwzięcia stwierdzono, że nie będzie ono znacząco negatywnie oddziaływać na stan środowiska oraz zdrowie i życie ludzi. Ze względu na charakter przedsięwzięcia (oddziaływanie lokalne) inwestycja nie wymaga przeprowadzenia postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Ponadto pismem z dnia 11.03.2021 r. (data wpływu 16.03.2021 r.) Zarząd Dróg Wojewódzkich wystąpił z wnioskiem o nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności, uzasadniając to ważnym interesem społecznym, który opisano następująco:

- polepszenie dostępu do obszarów ważnych dla rozwoju gospodarczego województwa,
- poprawa bezpieczeństwa sieci drogowej,
- zwiększenie płynności ruchu drogowego,
- zapewnienie standardu nawierzchni zdolnej do przenoszenia ruchu pojazdów o nacisku 115/kN/oś,
- poprawa stanu środowiska naturalnego poprzez zmniejszenie tempa wzrostu zanieczyszczeń spowodowanych ruchem drogowym,
- zapewnienie właściwego klimatu akustycznego,
- wzrost atrakcyjności obszarów, przez które przebiega inwestycja,
- usprawnienie systemu odprowadzania wód powierzchniowych z części utwardzonych,
- podniesienie standardy życia mieszkańców.

Wobec przedstawionej argumentacji stwierdzono, że wniosek jest bezzasadny, a jego uwzględnienie w decyzji stanowiłoby naruszenie przepisów procedury administracyjnej i prawa materialnego tj. ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247).

Uzasadnienie: Nadając rygor natychmiastowej wykonalności organ obowiązany jest go uzasadnić przesłankami z art. 108 Kodeksu postępowania administracyjnego. Rygor natychmiastowej wykonalności wskazuje na możliwość egzekucji danej decyzji administracyjnej. (VI SA/Wa 1319/07 wyrok wsA 2007-11-15 w Warszawie LEX nr 433909).

Jedną z przesłanek nadania decyzji nieostatecznej rygoru natychmiastowej wykonalności jest „niezbędność” niezwłocznego wdrożenia rozstrzygnięcia decyzji w życie. Odwołując się do pojęcia „niezbędności” niezwłocznego działania, ustawodawca uznaje, że może to nastąpić w takim przypadku, w którym nie można się obejść w danym czasie i w istniejącej sytuacji bez wykonania praw lub obowiązków, o których rozstrzyga się w decyzji, ponieważ zwłoka w ich wykonaniu zagraża dobrom chronionym, określonym w art. 108 § 1 k.p.a. (V SA 688/97 wyrok NSA 1998-02-27 w Warszawie LEX nr 59246). Decyzja środowiskowa jest natomiast jednym z etapów na drodze uzyskania pozwolenia na budowę, otwiera ona możliwość o ubieganie się o nie ale nie pozwala na rozpoczęcie inwestycji. Decyzja ta ma bowiem charakter deklaratoryjny, stwierdzający określony stan prawny. Ze względu na ustalający charakter rozstrzygnięcia nie kwalifikuje się ona do wykonania, w szczególności w postępowaniu egzekucyjnym.

Decyzja, która nie rodzi skutków materialnoprawnych, nie podlega wykonaniu. Zatem to nie decyzja środowiskowa, a rozstrzygnięcia, dla których jej wydanie jest warunkiem, mogą podlegać wykonaniu (jak np. pozwolenie na budowę). Decyzja ta nie zezwala bezpośrednio na realizację inwestycji, nie może zatem spowodować niebezpieczeństwa wyrządzenia znacznej szkody i trudnych do odwrócenia skutków. Nie nadają się również do ewentualnego wyegzekwowania w drodze postępowania egzekucyjnego. (tak też m.in. postanowienia sądów administracyjnych z dnia 14 października 2010 r., sygn. akt II OSK 2028/10; z dnia 6 lipca 2010 r., sygn. akt II OZ 658/10, z dnia 18 stycznia 2011 r., sygn. akt II SA/Łd 1441/10; z dnia 23 listopada 2010 r., sygn. akt IV/SA Wa 1724/10; z dnia 10 września 2010 r., sygn. akt II SA/Wr 433/10).

Nie można także przyjmować, że nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności wywołuje skutki w zakresie jej ostateczności.

W orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się na niedopuszczalność uznania za „inny interes społeczny” w rozumieniu art. 108 § 1 k.p.a. zamiaru przyspieszenia procesu inwestycyjnego poprzez nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności i otworzenie w ten sposób możliwości podejmowania określonych działań przez inwestora w sytuacji, gdy przepisy ustawowe uzależniają te działania od wykazania się przez inwestora decyzją ostateczną. Do wniosku o zatwierdzenie projektu budowlanego i udzielenie pozwolenia na budowę (lub o wydanie pozwolenia wodno-prawnego) jest konieczne dostarczenie ostatecznej decyzji środowiskowej – organ decyzje w przedmiocie pozwolenia może wydać jedynie na podstawie ostatecznej decyzji środowiskowej, a tej ostateczności nie może

zastąpić nadany rygor natychmiastowej wykonalności decyzji. Wobec powyższego skoro decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach ze względu na swój charakter prawny nie nadaje się do wykonania nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności byłoby w niniejszej sprawie bezzasadne i niezgodne z prawem.

Wobec powyższego, biorąc pod uwagę powyższe czynniki oraz uwarunkowania wynikające z art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247), jak również wnioski z przeprowadzonej analizy wyżej wymienionego przedsięwzięcia, a w szczególności zakres planowanego przedsięwzięcia jego usytuowanie, charakter i skalę oddziaływania na środowisko, mając na uwadze opinie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu, Dyrektora Zarządu Zlewni w Opolu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Opolu organ uznał, że nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia oraz uznał, że przy zachowaniu warunków określonych w niniejszej decyzji, planowane przedsięwzięcie nie wpłynie znacząco negatywnie na środowisko oraz zdrowie i życie ludzi.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu za moim pośrednictwem w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dołącza się do wniosku o wydanie decyzji, o której mowa w art. 72 ust. 1a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247). Złożenie wniosku powinno nastąpić w terminie 6 lat od dnia, w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna.



Załączniki:

1. Charakterystyka planowanego przedsięwzięcia.

Otrzymują:

(za zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

1. Zarząd Dróg Wojewódzkich w Opolu, ul. Oleska 127
45 – 231 Opole
2. Strony postępowania – zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2021 r., poz. 247) poprzez zamieszczenie obwieszczenia na:
 - tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Łubniany ul. Opolska 104, 46-024 Łubniany
 - tablicy ogłoszeń sołectwa Dąbrówka Łubniańska
 - tablicy ogłoszeń sołectwa Łubniany
 - stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej (www.bip.lubniany.pl)
3. a/a

Do wiadomości:

(za zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu, ul. Obrońców Stalingradu 66, 45-512 Opole
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Opolu, ul. Krakowska 51, 45-018 Opole
3. Dyrektor Zarządu Zlewni w Opolu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, ul. Odrowążów 2, 45-089 Opole

WÓJT
Paweł Wąsiak

Charakterystyka planowanego przedsięwzięcia zgodnie z art. 82 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247)

Planowane przedsięwzięcie polegać będzie na rozbudowie drogi wojewódzkiej nr 461 w miejscowości Dąbrówka Łubniańska i Łubniany. Długość odcinka drogi przeznaczonego do rozbudowy w związku z planowanym zadaniem inwestycyjnym wynosi do 2,5 km.

W związku z tym stwierdzono, że planowane przedsięwzięcie, zgodnie § 3 ust. 2 pkt 2 w związku z § 3 ust. 1 pkt 62 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839) – *drogi o nawierzchni twardej o całkowitej długości przedsięwzięcia powyżej 1 km inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 31 i 32 lub obiekty mostowe w ciągu drogi o nawierzchni twardej, z wyłączeniem przebudowy dróg lub obiektów mostowych, służących do obsługi stacji elektroenergetycznych i zlokalizowanych poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody*, należy do grupy przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Zakres prac przedsięwzięcia obejmuje:

- rozbudowę drogi wojewódzkiej nr 461,
- budowę ciągu pieszo-jezdnego,
- budowę chodnika,
- budowę zatok autobusowych,
- przebudowę obiektów mostowych,
- budowę kanalizacji deszczowej,
- przebudowę oświetlenia ulicznego,
- dostosowanie parametrów technicznych przebudowywanych dróg,
- dostosowanie niwelety drogi do terenu istniejącego,
- przebudowę istniejących sieci energetycznych i teletechnicznych.

Etap realizacji inwestycji będzie wymagał wykorzystania surowców mineralnych, takich jak piasek, kruszywo, tłuczeń. Realizacja infrastruktury technicznej przeprowadzona zostanie w oparciu o gotowe elementy. Stosowane maszyny budowlane pracujące przy realizacji inwestycji napędzane będą w przewadze paliwem płynnym - olejem napędowym lub benzyną. Część sprzętu budowlanego może wymagać zasilania energią elektryczną lub sprężonym powietrzem. Media te będą dostarczane na teren budowy z przenośnych agregatów. Realizacja przedsięwzięcia związana będzie z niewielkim poborem wody wykorzystywanym do prac budowlanych.

